

---

# Legislazione ambientale e semplificazione normativa: la prospettiva europea

---

Prof. Barbara Pozzo

Ordinario di Diritto Comparato

---

# Diritto ambientale e fonti eterogenee

- La legislazione ambientale si è sviluppata copiosamente negli ultimi decenni sulla base di fonti eterogenee, dando luogo ad un quadro normativo assai complesso.
  - Accanto alla normativa nazionale si sono collocate norme di origine soprannazionale - sia di origine comunitaria che internazionale - andando a creare un articolato intreccio di regolamentazioni di origini diverse.
-

---

# Percezione delle problematiche ambientali come problematiche globali

- Dagli anni Sessanta la problematica ambientale è entrata a far parte dell'Agenda delle Istituzioni internazionali, anche sotto la spinta della nascita di un moderno movimento ambientalista
  - Nascono numerosi Trattati volti a disciplinare fenomeni ambientali globali
-

---

# Diritto ambientale: caratteristiche

- Presenza di grandi principi
  - La normativa ambientale si caratterizza per la presenza di principi di grande portata (il principio chi inquina paga, il principio di precauzione, il principio di prevenzione e di correzione dei danni alla fonte, il principio dello sviluppo sostenibile, ed altri ancora), che hanno avuto riconoscimento a livello internazionale e comunitario e che costituiscono la spina dorsale di tutte le politiche che vengono intraprese nel settore ambientale.
-

---

# Diritto ambientale: caratteristiche

- Presenza di norme ad alto contenuto tecnico
  - Accanto a questi principi cogenti che costituiscono una variabile costante delle normative ambientali, si collocano normative tecniche e di dettaglio, le quali - invece - necessitano di continuo e rapido aggiornamento.
-

---

# Diritto comunitario: sue specificità

- Affermazione dei grandi principi di diritto ambientale nel Trattato a partire dall'Atto Unico Europeo (1987)
  - Promulgazione di più di 200 Direttive che sono andate affastellandosi, sono state in parte emendate, o parzialmente abrogate
  - Carattere multilingue del diritto comunitario (23 lingue ufficiali)
-

---

# Grandi principi

- Ai sensi dell'art. 174, secondo comma, del Trattato, la politica della Comunità in materia ambientale “*è fondata sui principi della precauzione e dell'azione preventiva, sul principio della correzione, in via prioritaria alla fonte, dei danni causati all'ambiente, nonché sul principio «chi inquina paga»*”.
-

---

# Diritto comunitario: alcune risposte

- Testi consolidati
- Testi codificati. Si crea un testo ufficiale nuovo
- Esempio: DIRETTIVA 2009/147/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 30 novembre 2009 concernente la conservazione degli uccelli selvatici (versione codificata)

*NB. La direttiva originale del 1979 (Direttiva 79/409/CEE) era stata emendata nel 1979, 1981, 1985, 1986, 1991, 1994, 1997, 2006, 2008*

---



---

“Guida Pratica Comune per la redazione di testi legislativi comunitari” (2000)

“Principi Generali”

(Principio 1.1) La redazione degli atti legislativi deve essere:

- Chiara, facilmente comprensibile, priva di equivoci;
  - Semplice, concisa, esente da elementi superflui
  - Precisa, priva di indeterminatezze
-

---

# Capitolo 5

## Principio 5.1.

- L'estensore di atti comunitari generali deve tenere costantemente presenti il fatto che il testo deve conformarsi al Regolamento n. 1 del Consiglio, il quale prescrive l'uso di tutte le lingue ufficiali negli atti normativi. Ciò comporta esigenze supplementari rispetto a quelle proprie della redazione dei testi legislativi nazionali.
-

---

## Principio 5.2.

Il testo originale deve essere particolarmente semplice, chiaro e diretto, in quanto qualsiasi complessità eccessiva e qualsiasi ambiguità anche lieve può causare imprecisioni, approssimazioni o veri e propri errori di traduzione, in una o più delle altre lingue

---

---

# Nozioni comunque “vischiose”

- Direttiva 2004/35
- Definizioni (art. 2)

*«danno»: un mutamento negativo misurabile di una risorsa naturale o un deterioramento misurabile di un servizio di una risorsa naturale, che può prodursi direttamente o indirettamente;*

---

---

# Scopo delle norme comunitarie

- Salvaguardia dell'ambiente
  - Creazione di un mercato unico
  - Senza ostacoli per le imprese
  - Armonizzazione delle regole
-

---

# Punto di osservazione

- Il quadro generale non può essere rinchiuso nell'ambito dei confini nazionali
  - Si tratta di una normativa assai complessa e articolata, in rapida evoluzione, che mette in relazione i vari livelli di formazione delle norme (internazionale, comunitario, nazionale e regionale).
-

---

# Gestire la complessità

- *Al fine di gestire tale complessità si sono sviluppate nei diversi contesti nazionali europei varie strategie, che di volta in volta sono state finalizzate a fornire una sistematizzazione alle diverse fonti normative ambientali, creando codici o testi unici ambientali, istituendo tavoli di studio e circoli virtuosi di collaborazione tra i diversi attori coinvolti (imprese, società civile, istituzioni, università) al fine di creare quel contesto di fiducia e conoscenza necessario a far sì che la normativa in campo ambientale possa essere considerata non solo più un costo per le imprese, ma anche una opportunità di sviluppo per l'intero sistema produttivo*
-

---

# FRANCIA

Tre iniziative importanti:

- Charte de l'Environnement
  - Code de l'Environnement
  - Grenelle de l'Environnement
-



---

# 1. Charte de l'Environnement (2003)

- Coordina i grandi principi del diritto dell'ambiente in un testo che viene successivamente adottato come legge costituzionale
  - Valore educativo
-

---

# Contenuti

**Art. 1er.** - Chacun a le droit de vivre dans un environnement équilibré et favorable à sa santé.

**Art. 2.** - Toute personne a le devoir de prendre part à la préservation et à l'amélioration de l'environnement.

**Art. 3.** - Toute personne doit, dans les conditions définies par la loi, prévenir ou, à défaut, limiter les atteintes qu'elle est susceptible de porter à l'environnement.

**Art. 4.-** Toute personne doit contribuer à la réparation des dommages qu'elle cause à l'environnement, dans les conditions définies par la loi.

**Art. 5.** - Lorsque la réalisation d'un dommage, bien qu'incertaine en l'état des connaissances scientifiques, pourrait affecter de manière grave et irréversible l'environnement, les autorités publiques veillent, par application du principe de précaution, à l'adoption de mesures provisoires et proportionnées afin d'éviter la réalisation du dommage ainsi qu'à la mise en œuvre de procédures d'évaluation des risques encourus.

---

---

# Contenuti

**Art. 6.** - Les politiques publiques doivent promouvoir un développement durable. A cet effet, elles prennent en compte la protection et la mise en valeur de l'environnement et les concilient avec le développement économique et social.

**Art. 7.** - Toute personne a le droit, dans les conditions et les limites définies par la loi, d'accéder aux informations relatives à l'environnement détenues par les autorités publiques et de participer à l'élaboration des décisions publiques ayant une incidence sur l'environnement.

**Art. 8.** - L'éducation et la formation à l'environnement doivent contribuer à l'exercice des droits et devoirs définis par la présente Charte.

**Art. 9.** - La recherche et l'innovation doivent apporter leur concours à la préservation et à la mise en valeur de l'environnement.

**Art. 10.** - La présente Charte inspire l'action européenne et internationale de la France.

---

---

# Code de l'Environnement

- Nasce come raccolta di leggi, impropriamente denominata codice
  - Raggiunge una certa sistematizzazione della materia col tempo
-

---

# Suddivisione in “Livres”

- 1. Disposizioni generali
  - 1.1. Informazione e partecipazione dei cittadini
  - 1.2. Istituzioni
  - 1.3. Associazioni ambientali
-

---

# Secondo libro (Livre Deuxième)

- Milieux physiques
  - 1. Eaux et milieux aquatiques
  - 2. Air et atmosphère
-

---

# Livre troisième

- Espaces naturels
  - Litoral
  - Parcs et reserves
  - Paesaggio
  - Accesso alla natura
-

---

# Livre quatrième

- Faune et Flore
  - 1.1. Protezione
  - 1.2. Caccia
  - 1.3. Pesca
-



---

# Livre cinquième

- Installations classées (disciplina delle attività industriali e impianti ad alto rischio)
  - Disciplina Direttive Seveso
-

---

# Grenelle de l'Environnement

- Iniziativa lanciata nel luglio 2007 dal Ministro dell'Ecologia, dell'Energia e dello Sviluppo sostenibile **Jean Louis Borloo**, su richiesta del Presidente della Repubblica **Nicolas Sarkozy**
  - Per tre mesi, sei gruppi di lavoro, rappresentanti: funzionari dello Stato, organizzazioni sindacali ed industriali, associazioni della società civile, enti territoriali, si sono riuniti per identificare alcune misure *“accettate da tutti e rapidamente applicabili”* a favore della protezione dell'ambiente.
-

---

# Grenelle de l'Environnement

Nelle intenzioni del Presidente francese:

- “Acte fondateur d’une nouvelle politique”
  - “New Deal écologique en France, en Europe et dans le monde”
- ▶▶ Nuovo patto sociale per l’ambiente, che porti a scelte condivise da parte di tutti gli interessati
-

---

# Grenelle de l'Environnement

- Semplificazione della normativa come risposta ai problemi concreti

## **Sei gruppi di lavoro:**

- Lotta al cambiamento climatico
  - Preservare la biodiversità
  - Instaurare un ambiente rispettoso della salute
  - Adozione di modi di produzione e di consumo sostenibili
  - Costruzione di una democrazia ecologica
  - Promuovere modi di sviluppo ecologico favorevoli alla competitività e all'occupazione
-

---

# GERMANIA

- Codice dell'Ambiente: Umweltgesetzbuch
- Parte generale
- Parti speciali

Progetto delle Università

Collaborazioni da parte delle associazioni degli industriali e delle Camere di Commercio

---

---

# Iniziativa dei singoli Laender

- Sassonia
- Gesetz zur Vereinfachung des Landesumweltsrechts  
(1.9.2010)



---

# Waermehaushaltgesetz 2008

- Iniziativa delle Istituzioni
  - Tavolo di lavoro congiunto alle università, alle Camere di Commercio, alle associazioni industriali e ambientali
  - Perché la norma sia sin dagli inizi semplice, comprensibile a tutti, condivisa
-

---

# Regno Unito

- Progetto in materia di razionalizzazione delle sanzioni in materia ambientale
  - “Regulatory Justice: Making Sanctions Effective” (Richard Macrory) 2006
  - Regulatory Enforcement and Sanctions Act (RESA) 2008
-



---

# Conclusioni

- Dimensione europea
  - Capacità di fare sistema prima della elaborazione della norma
  - Collaborazione con le università
  - Informazione e partecipazione con la cittadinanza intese in senso lato
-